

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 以实干彰显担当 用规划服务发展

——访市自然资源和规划局党组书记、局长王中红

□记者 何晴

党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标，擘画了“十五五”发展蓝图，强调要统筹高质量发展与高水平保护，构建人与自然和谐共生的现代化格局。近日，市自然资源和规划局党组书记、局长王中红在接受记者采访时表示，作为全市自然资源 and 规划工作的“领头雁”，必须始终站在心怀“国之大者”的政治高度，把全会精神切实转化为政治自觉、思想自觉和行动自觉，以“空间规划师”的精准谋划和“资源守护者”的硬核担当，为周口高质量发展筑牢“自然根基”、贡献“规划力量”。

领会核心要义，把握人与自然和谐共生发展方向。“理论上的清醒是政治上坚定的前提，思想上的统一是行动上一致的保障。”王中红表示，全会强调的“坚持高质量发展、坚持统筹发展和安全”等原则，深刻揭示了资源保护与开发利用的辩证统一关系。守住资源安全边界，就是守住高质量发展发展的底线；优化资源配置效率，就是激活高质量发展的动能。这要求我们必须跳出“就资源谈资源，

就规划谈规划”的局限，把工作放到中国式现代化大局中去考量。

全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为资源规划工作提供了根本遵循。王中红强调，“统筹高质量发展与高水平保护”不是简单的“二选一”，而是要实现“两手硬、两促进”，这既是对习近平生态文明思想的实践，更是我们必须答好的时代考卷。

锚定职责使命，以实干担当落落实全会部署要求。“学习的成效，最终要靠实践来检验；全会的部署，关键要靠落实来落地。”王中红表示，全市自然资源和规划系统将锚定“两统一”核心职责，把全会精神转化为具体项目、具体举措，以钉钉子精神抓实三大重点任务。

一是以“铸魂工程”凝聚奋进力量，把牢政治方向。坚持把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前首要政治任务，建立“党组领学、班子带学、支部研学、党员自学”学习机制，将其纳入党组（扩大）会“第一议题”、中心组学习重点内容，通过多种形式，切实把学习成效转化为扛牢耕

地保护政治责任、守护国家粮食安全根基、推进节约集约用地的实际行动，确保各项工作始终沿着正确政治方向前进。

二是以“攻坚工程”提升服务质效，支撑高质量发展。在空间规划上“谋全局”，加快构建覆盖市、县、乡“三级三类”国土空间规划体系，精准划定并刚性落实“三区三线”，强化国土空间用途管制，为“十五五”时期全域空间治理提供坚实规划依据，确保发展布局与资源禀赋相匹配、与生态保护相协调。

在耕地保护上“守底线”，以全域土地综合整治为抓手，推动县（市、区）整治工作全覆盖，优化国土空间功能布局，坚决遏制耕地“非农化”、严控“非粮化”，同时通过土地整理、复垦等举措盘活存量用地。

在要素保障上“强支撑”，建立“重大项目清单化、要素保障精准化”机制，聚焦交通、能源、水利等重大基础设施，以及文教卫、养老托育等民生工程，提前介入、主动对接，精准保障用地需求，确保项目“拿地即开工”；同时，深化“放管服”改革，优化用地审批流程，以高效要素保障服务

实体经济发展。

三是以“作风工程”锻造过硬队伍，夯实履职保障。“干部队伍的作风，直接关系到工作的成效。”王中红强调，将以“刀刃向内”的勇气深化作风建设，聚焦庸、懒、散、软、慢等突出问题，深挖思想根源，建立问题台账，实行销号管理，营造“凝心聚力干事业、比学赶超争先进”的浓厚氛围，锻造一支政治强、业务精、作风硬的自然资源和规划铁军。

谈及下一步工作，王中红表示，全市自然资源和规划系统将始终保持“时时放心不下”的责任感，紧扣“两高四着力”和“16232”总体工作思路，在市委、市政府和省厅党组的坚强领导下，把党的二十届四中全会精神贯穿工作全过程。“我们将以‘功成不必在我’的精神境界和‘功成必定有我’的历史担当，统筹好保护与发展、安全与效能、当前与长远，让每一寸土地都发挥最大价值，让自然资源和规划工作成为周口高质量发展的‘助推器’和‘压舱石’。”②15

## 权威访谈



# 以制度刚性筑牢农业根基

——《周口市高标准农田建设保护条例》解读

□记者 刘昂

## 核心提示

周口是国家粮食主产核心区、河南第一产粮大市，肩负保障国家粮食安全的重任。为护航农业高质量发展，市人大常委会制定的《周口市高标准农田建设保护条例》（以下简称《条例》），经省十四届人大常委会第二十次会议审查批准，将于2026年1月1日起施行。这一立法并非“事后规范”，而是周口主动对接国家“粮食安全党政同责”要求的战略抉择。

划科学、保障有力、社会参与”的治理闭环网络。

——明确“三位一体”权责体系，破解协同难题。

针对以往部门协同不足、责任落实虚化等痛点，《条例》清晰划定政府、部门与经营主体的权责边界，构建起“纵向到底、横向到边”的责任体系。

纵向维度，市政府承担项目进度、工程质量的主要监管责任，重点破解跨县域项目协调难题；县（市、区）政府履行项目实施、资金使用的主体责任，直接对接施工单位与项目属地；乡（镇）政府落实属地协助职责，负责政策宣传、矛盾调解等具体工作。

横向维度，农业农村部门作为主管单位，牵头规划编制、项目管理等核心工作；发展改革、自然资源和规划、水利、电力等部门各司其职，明确协同责任。这套分工机制厘清了“谁牵头、谁配合、谁兜底”，有效破解“九龙治水”的困局。

——明确规划引领建设标准，确保科学发展。

规划是高标准农田建设的“牛鼻子”，《条例》对规划编制的要求，核心直指“建在哪、怎么建”的关键问题。

结合周口耕地分布特点，《条例》

明确：市、县（市、区）政府需立足本地耕地、水资源实际，衔接国土空间总体规划以及乡村振兴、生态环境保护、水资源利用等专项规划，优先在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和具备水利灌溉条件的区域规划建设高标准农田，稳步推动永久基本农田全部建成高标准农田。

同时，要求市、县（市、区）农业农村部门对永久基本农田范围内建设标准偏低、设施不配套、工程年久失修、粮食产能未达国家标准的高标准农田，开展改造提升；划定生态脆弱区，严格管控类耕地等为高标准农田禁止或限制建设区域，实现粮食安全与生态安全的统筹平衡。

——明确建管并重长效机制，保障持续增效。

“建得好”更要“管得好”，这是《条例》补齐发展短板的着力点。《条例》从建设标准、管护责任、技术支撑三方面构建长效机制，其中诸多条款均源自基层实践经验。

建设环节，要求统筹推进田、土、水、路、林、气、电、技、管“九位一体”综合治理，加快农田数字化建设，推广应用物联网、大数据、人工智能等先进技术，提升生产精准化、智能化水平。

管护环节，建立日常管护与专项维护相结合的运营管护机制。市、县（市、区）政府多渠道筹措建设和管护资金，发挥政府投入的引导作用，通过直接补助、贷款贴息、政府购买服务等方式，引导金融机构和社会资本参与；按照“谁受益、谁管护、谁使用、谁管护”原则确定管护主体，乡（镇）政府设监管员、行政村设管护员，形成层层落实的管护网络。同时，鼓励引导农民全程参与高标准农田的规划、建设、运营、管护，保障农民的知情权、参与权、监督权，切实维护农民的合法权益。

实施意义：  
为农业强市建设注入法治动能

周口锚定率先建成农业强市目标，借鉴运用“千万工程”经验，扎实开展“七个专项行动”，走上了由传统农业大市向现代农业强市的转型升级之路。

《条例》的出台与实施，对周口乃至全省农业发展意义深远。从国家层面看，高标准农田的稳定产出直接关系到国家粮食安全，《条例》的落地将进一步提升我市粮食产能，为保障国家粮食安全持续贡献“周口力量”。从地方发展层面看，以法治手段破解建设保护瓶颈，将推动“传统农业”向“现代农业”加速转型，助力周口依托1053.9万亩高标准农田的坚实基础，率先建成农业强市。从农民利益层面看，完善的农田设施、科学的管护机制，将降低生产风险、提高生产效率，守护全市2.66万个农民合作社及4.02万家家

庭农场的切身利益，推动周口农业高质量发展行稳致远。②15

# 沙颍潮涌 中原向海

（上接第一版）酒曲贸易同样兴旺，周家口也因此与朱仙镇、赊旗镇并称河南三大“商业巨镇”。彼时的沙颍河，是中原与江南、京师物资流通的“主动脉”，而周家口正是这条动脉上不可或缺“转运心脏”。

从“内陆码头”到“物流枢纽”

随着近代交通格局变化，沙颍河一度断航。直到2005年，6艘400吨级货轮开启沙颍河复航的“破冰之旅”，才让这条千年水道重新焕发活力，也为周口港的崛起埋下关键伏笔。

“周口的崛起，关键就在于精准把握了水运优势。”周口临港开发区港发集团负责人的这句话，道出了周口港逆袭的核心逻辑。沙颍河在周口境内留下绵长足迹，向东可汇入淮河、连接京杭大运河，向南能融入长江直抵沿海港口，向北可通达连云港——这条“黄金水道”，彻底打破了周口“不沿边、不靠海”的地理限制。

如今的周口港，早已不再是单一的“货运码头”，47个千吨级泊位、8个挖入式港池构成核心运营骨架，年设计吞吐能力达2600万吨、集装箱80万标箱；建设中的小集作业区，更按“百方级专用集装箱码头”高标准规划，22个2000吨级泊位建成后，可通航3000吨级货船。更值得关注的是其高效的航线网络：24条集装箱航线串联起长三角、珠三角、环渤海等经济圈，货物3天可抵蚌埠，6天能达扬州，9天直达上海，让“内陆港”跑出了“沿海速度”。

益海（周口）粮油的“账本”，最能体现水运的性价比：“原材料大豆通过水运，运输费用直接节省30%。”对河南而言，周口港更是破解物流瓶颈的关键——它让中原的粮食、钢铁、装备制造产品得以“借水出海”，也让江南的工业品、南方的农产品便捷入豫。2025年，周口成功跻身全国37个港口型国家物

流枢纽承载城市之列，成为淮河流域独一份、河南仅一家的“国家名片”，圆满完成从“码头”到“枢纽”的质变。

从“经济通道”到“通道经济”

航运兴则产业兴，港口活则经济活。周口港的航线优势，正持续转化为临港经济的“强磁场”。河南钢铁集团、瑞茂通、娃哈哈、鑫丰生物等龙头企业纷纷落子，粮食加工、钢铁物流、装备制造等特色产业集群加速成链，形成“运进来的原材料就地加工、造出来的产品便捷出海”的产业闭环。

与此同时，小麦交易市场、玉米市场、进境粮食监管三大线上平台，与煤炭、木材、建材三大交易分拨中心深度联动，构建起“数字+实体”的现代化物流体系，货物集散范围覆盖中西部九省及四大经济圈。

在“双碳”目标引领下，周口港也成为河南物流降碳的“示范窗口”。通过加快“陆改水”“散改集”进程，建设智慧化码头，水运的低碳优势被充分释放：以运距1000公里、货运量5000万吨计算，“陆改水”每年可减少碳排放93万吨，相当于少用37.8万吨标准煤，减少167万辆次重型柴油货车通行。广东汇远陶瓷、安徽港航集运等20余家外省企业在此设立据点，用实际行动印证“中原港城”的独特吸引力。

站在新起点，周口港的使命远不止于自身发展。《河南省临港产业发展规划（2025—2035年）》明确提出，要以周口为核心构建“三核引领、五带协同”的临港产业格局。随着与郑州航空港、中欧班列实现无缝对接，周口港正加速完善“公铁空水”四位一体大交通格局，朝着“一带一路”内陆联动新支点稳步迈进。从明清时期的商帮汇聚地，到如今“漂洋出海”的中原水运标杆，周口港的故事，是内陆省份打破地理局限、向海图强的奋斗史，也在为河南高质量发展注入源源不断的“水运力量”。②15

# 一场特殊“充电”之旅

□记者 杜林波 通讯员 陈燕

12月15日，来自周口市教育、医疗、科技创新、乡村振兴等领域的60多位专家人才和人才工作者，齐聚河南大别山干部学院，参加为期5天的爱国奋斗精神专题研修班。

“从三川大地到大别山麓，这不仅是一次地理空间的移动，更是一次向着精神源头的回溯。”开班仪式上，周口市委组织部相关负责人的话语，道出了此次研修的深意。当前，全市上下正在全面落实市委“16232”总体工作思路，奋力谱写中原大地推进中国式现代化周口新篇章。在这一关键时期，本次研修被授予了强化政治引领、汇聚智慧力量、砥砺精神品格的多重期待。

“医院工作虽忙，但这样系统的精神淬炼特别珍贵。”周口市传染病医院（市结核病防治所）副院长王晓燕在开班式后表示，“尤其是踏上大别山这片红色的土地，让我们这些新时代的‘健康守护者’更加深刻地

体会到什么是‘坚守信念、胸怀全局’。守护人民健康，就是我们没有硝烟的‘前线’。”

本次研修不仅是一次精神的洗礼，也是一个跨领域交流的宝贵平台。研修班由周口市委组织部（市委人才办）精心策划组织，课程设置既有对党的创新理论、国情省情市情的权威解读，更有依托大别山丰富红色资源开展的沉浸式、体验式教学。未来5天，学员们将通过专题授课、走进革命旧址、聆听英雄故事等多种形式，亲身感悟“坚守信念、胸怀全局、团结一心、勇当前锋”的大别山精神。

“组织把我们来自各条战线汇聚于此，就是希望我们在回望历史中，深刻认识红色江山来之不易，从党的百年奋斗中汲取智慧和力量。”对市七一路一小党支部书记张彩霞而言，如何将革命先辈的理想信念转化为“为党育人、为国育才”的日常实践，是她此行思考的重点。②15

## 凝聚委员力量 拓宽就业渠道

# 川汇区政协帮助 2000 余人就业

本报讯（记者 王晨）近日，记者从川汇区政协了解到，今年以来，川汇区政协党组在全区各级政协组织和广大政协委员中开展“党政稳就业 委员在行动”活动，多措并举拓宽就业渠道、夯实就业保障，截至目前已帮助2000余人实现就业。

为筑牢就业“压舱石”，川汇区政协围绕优化营商环境开展民主监督，推动“降、缓、返、补”等政策落实落地。委员们深入一线调研社保及补贴发放情况，惠及灵活就业人员76人；协助豫龙肥业等企业申请稳岗返还资金28万元，稳定岗位150余个；为科技界别就业人员解决岗位适配等问题43个，稳岗率达92%。同时，各界别委员聚焦主导产业强链补链延链，动员委员参与招商引资，依托委员资源牵线搭桥，促成231人成功就业。

委员企业发挥就业“主力军”作用，努力做到不裁员、少裁员。委员郭俊霞所在企业现有员工1100人，2025年招聘需求增长2%，超半数基层岗位不限学历、经验。张晓宇、梅春涛等委员提供、新增或稳定就业岗位23个。委员胡兆全通过内部转岗、产销对接等方式稳岗拓

岗，带动合作企业订单增长30%。

立足民生需求，委员们织密就业“保障网”。针对幼儿园师资紧缺问题，委员们推动招聘代课教师50人。医卫组委员积极建言，促成120余名人事代理人员被聘用。委员们还为夜市商户推荐厨师、杂工9名，助力小微企业解决用工难题。桥头音乐会期间协调设置多品类摊位，为30余名求职者提供灵活就业机会。依托残联平台，委员们联系56家企业安置171名残疾人就业，并对接浙江宁波厨具厂，帮助365名聋哑残疾人实现就业。

强化技能培训，锻造就业“硬本领”。委员们依托企业资源举办线上线下招聘会，开展厨师技能晋级、新零售运营等培训；联合毛笔生产企业开发低门槛岗位，推出居家灵活就业项目，开展技能培训12场，覆盖200余人次。李君丽、吴瑞华等委员组织开展家庭教育指导师培训，助力近300人取得相应资格证书。

如今，川汇区政协已形成“稳就业人人有责、促发展委员先行”的良好氛围，以履职实效为全区就业工作高质量发展注入持续动力。②15